

Лекция 1. Правовая политика в сфере прокурорского надзора в современном Казахстане

1. Роль и значение правовой политики в сфере прокурорского надзора

2. Основные направления правовой политики в сфере прокурорского надзора

3. Современные вызовы и пути совершенствования правовой политики в сфере прокурорского надзора

1. Роль и значение правовой политики в сфере прокурорского надзора.

Правовая политика в сфере прокурорского надзора в Казахстане играет ключевую роль в поддержании законности, правопорядка и защите прав граждан. Она представляет собой систему мер и стратегий, направленных на совершенствование правовой базы и механизмов работы прокуратуры, чтобы обеспечить соблюдение прав человека, защиту государственных интересов и верховенство закона. В этом контексте правовая политика становится инструментом для адаптации и модернизации надзорной деятельности в условиях меняющейся социальной и правовой среды.

Основные функции правовой политики в сфере прокурорского надзора

1. Обеспечение единообразного исполнения законов: Прокурорский надзор направлен на соблюдение законов всеми субъектами на всей территории страны. Правовая политика в этой сфере позволяет прокуратуре эффективно выполнять роль контролирующего органа, проверяя, чтобы законы применялись единообразно всеми государственными структурами, частными организациями и должностными лицами. Это особенно важно для поддержания доверия общества к правовым институтам.

2. Защита прав и свобод граждан: Правовая политика в сфере прокурорского надзора фокусируется на защите прав человека. Прокуратура рассматривает обращения граждан, связанные с нарушениями их прав, ведет расследования и принимает меры для восстановления справедливости. Политика в этой области определяет основные подходы к работе с гражданами, нацеленные на укрепление правовой защищенности населения.

3. Обеспечение правопорядка и стабильности: Правовая политика направлена на обеспечение стабильности и порядка в обществе. Она предусматривает усиление прокурорского надзора за законностью действий государственных органов, правоохранительных структур и предприятий. Этот

надзор важен для предотвращения и пресечения правонарушений, предупреждения преступности и поддержания общественного порядка.

Роль правовой политики в адаптации и совершенствовании прокурорского надзора

Современные вызовы, такие как цифровизация, глобализация и новые виды преступности, требуют постоянного совершенствования правовой политики в сфере прокурорского надзора. Она помогает реагировать на изменения, принимая меры для адаптации к новым условиям. Важные аспекты в этом направлении включают:

- Цифровизацию надзорных процессов: Разработка и внедрение цифровых технологий для улучшения работы прокуратуры, например, использование электронных баз данных и автоматизированных систем для мониторинга соблюдения законов.

- Повышение квалификации кадров: Политика в этой сфере нацелена на профессиональное развитие прокуроров, что позволяет им эффективно реагировать на современные угрозы и обеспечивать высокий уровень защиты прав и свобод граждан.

- Обновление правовой базы: Правовая политика определяет направления для совершенствования законодательства, чтобы устранить пробелы, учесть изменения в общественных отношениях и усилить ответственность за правонарушения.

Значение правовой политики для устойчивого развития правовой системы Казахстана

Правовая политика в сфере прокурорского надзора играет ключевую роль в развитии правовой системы Казахстана, формируя правоприменительную практику, которая укрепляет принципы правового государства. Ее значимость проявляется в следующих аспектах:

1. Укрепление доверия к правовым институтам: Прозрачная и справедливая правовая политика формирует у населения доверие к правовым институтам и государству. Это способствует укреплению правопорядка, уважения к закону и правовой культуре в обществе.

2. Создание правовой базы для инновационного развития: Актуальная правовая политика обеспечивает разработку и поддержку законодательства, которое учитывает современные технологии и инновации, например, в сфере информационной безопасности, защиты данных и электронного правосудия.

3. Поддержка международных стандартов: Казахстан, как член международного сообщества, следует общепринятым стандартам в правозащитной деятельности. Правовая политика позволяет развивать

международное сотрудничество в сфере правопорядка и обеспечивать соответствие работы прокуратуры международным нормам и требованиям.

Таким образом, правовая политика в сфере прокурорского надзора в Казахстане является важнейшим элементом правовой системы страны, способствующим защите прав граждан, укреплению законности и обеспечению общественной стабильности.

2. Основные направления правовой политики в сфере прокурорского надзора

Правовая политика в области прокурорского надзора ориентирована на обеспечение законности, правопорядка и защиту прав граждан в стране. Прокурорский надзор играет важную роль в поддержании правопорядка, и правовая политика в этой сфере направлена на развитие и совершенствование надзорных механизмов, с учетом современных вызовов. Важнейшие направления правовой политики в сфере прокурорского надзора следующие:

1. Обеспечение верховенства закона и соблюдения законности

Одним из важнейших направлений правовой политики является обеспечение точного и единообразного исполнения законов на всех уровнях государственной власти и в частном секторе. Прокуратура осуществляет контроль за законностью в деятельности государственных органов, организаций и должностных лиц, а также следит за соответствием актов, принимаемых органами власти, действующему законодательству.

- Надзор за соблюдением Конституции и других нормативных актов.
- Проверка законности актов и действий государственных органов и должностных лиц.
- Контроль за выполнением законов на всех уровнях государственного управления.

Цель этого направления — создать стабильный правопорядок и предотвратить незаконные действия органов власти, что способствует укреплению доверия граждан к правовой системе.

2. Защита прав и свобод граждан

Защита прав и свобод граждан — одно из ключевых направлений в сфере прокурорского надзора. Прокуратура принимает меры, направленные на предотвращение нарушений прав человека, рассмотрение жалоб граждан и восстановление нарушенных прав.

- Проверка соблюдения прав граждан в сферах здравоохранения, образования, труда и других социальных областях.

- Защита прав граждан в суде и участие в делах, затрагивающих их интересы.

- Принятие мер для устранения нарушений прав человека, таких как незаконное лишение свободы или жестокое обращение.

Это направление способствует правовой защищенности граждан и формированию правовой культуры в обществе.

3. Контроль за деятельностью правоохранительных органов и судебной системы

Надзор за деятельностью правоохранительных органов и судебной системы является важным элементом правовой политики. Прокуратура контролирует действия правоохранительных органов на всех этапах уголовного процесса, начиная с возбуждения дел и заканчивая соблюдением прав обвиняемых и подозреваемых.

- Контроль за законностью задержаний, арестов, обысков и других процессуальных действий.

- Обеспечение соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве.

- Надзор за действиями органов дознания, следствия и судов для обеспечения законности и справедливости.

Данный подход позволяет предотвратить нарушения со стороны правоохранительных органов и гарантирует справедливость в уголовном процессе.

4. Профилактика правонарушений и преступности

Профилактика правонарушений и преступности является важнейшей задачей прокурорского надзора. Прокуратура активно взаимодействует с другими государственными структурами, образовательными учреждениями и общественными организациями для предупреждения преступлений и повышения правовой осведомленности граждан.

- Проведение программ по правовому просвещению населения.

- Сотрудничество с правоохранительными органами для предотвращения преступности.

- Разработка мер, направленных на снижение уровня правонарушений и преступности.

Эти меры помогают не только снизить уровень преступности, но и формируют правовую культуру в обществе.

5. Развитие и модернизация прокурорского надзора с учетом новых технологий

Современные вызовы, такие как глобализация, цифровизация и развитие новых технологий, требуют адаптации прокурорского надзора. Прокуратура

Казахстана стремится внедрять инновации и цифровые инструменты, что способствует повышению эффективности и прозрачности надзорной деятельности.

- Внедрение информационных технологий для автоматизации процессов мониторинга законности.
- Использование цифровых инструментов для анализа и мониторинга правонарушений.
- Развитие электронных сервисов для подачи жалоб и обращения граждан.

Совершенствование прокурорского надзора с использованием новых технологий ускоряет процессы, улучшает их прозрачность и доступность для граждан.

6. Международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора

Казахстан активно развивает сотрудничество с международными правозащитными и судебными организациями. Важным направлением правовой политики является обмен опытом с другими государствами и участие в международных правовых инициативах.

- Обмен опытом с зарубежными коллегами и использование международных практик.
- Участие в глобальных инициативах по борьбе с транснациональной преступностью, терроризмом и коррупцией.
- Адаптация национального законодательства к международным стандартам прав человека и правосудия.

Это направление способствует гармонизации внутреннего законодательства с международными стандартами и нормами.

3. Современные вызовы и пути совершенствования правовой политики в сфере прокурорского надзора

Как известно, единая государственная власть в Республике Казахстан осуществляется на основе норм Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов. С учетом этого в ст.83 Конституции закреплены следующие важнейшие положения, определяющие статус органов прокуратуры Казахстана.

1. Не входя ни в одну из ветвей власти, прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, за законностью оперативно-розыскной

деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, применяет меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики.

2. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

3. Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору республики.

4. Прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики Казахстан.

5. Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента (п.5 ст.44 Конституции).

6. Генеральный прокурор в течение срока своих полномочий (пяти лет) не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются текущим законодательством. Так, в соответствии со ст.4 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, «О прокуратуре Республики Казахстан» основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры установлены исходя из текста ст.83 Конституции. При этом основными приоритетами в деятельности органов прокуратуры являются защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

Помимо этого, Законом Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов РК» к функциям прокуратуры было отнесено «формирование государственной правовой статистики с целью обеспечения целостности и достаточности статистических показателей... осуществление надзора за применением законов в сфере правовой статистики». Этим же законом на прокуратуру было возложено взаимодействие с другими правоохранительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие в целях обеспечения «законности и правопорядка и координации их деятельности».

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 16.03.2001 г. Генеральному прокурору предоставлено право в исключительных случаях организовывать (создавать) следственные группы из числа следователей нескольких органов и назначать прокуроров руководителями этих групп.

Из вышеизложенного следует, что органы прокуратуры Республики Казахстан имеют особый правовой статус. Прокуратура наделена важными надзорными функциями, которыми не обладают другие государственные органы. Не входя ни в одну из ветвей власти и подчиняясь главе государства Президенту, прокуратура призвана, на наш взгляд, быть одним из действенных инструментов в обеспечении полномочий Президента страны и соответствующих ветвей власти в целях их законной деятельности в рамках Конституции.

Президент Республики Казахстан, являющийся высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства, как гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, определил прокуратуре специфическую государственную функцию – стоять на страже законности и правопорядка, обеспечивать точное и единообразное применение законов, указов Президента и иных нормативно-правовых актов на территории страны.

С учетом этих обстоятельств считаем обоснованными предложения юристов – ученых и практиков о включении в действующую Конституцию Республики Казахстан специального раздела, посвященного прокуратуре в системе органов государственной власти.

Современная прокуратура является государственно-правовым институтом, порожденным объективными потребностями реформируемого общества. Основная ее особенность состоит в том, что она непротиворечиво сочетает функции надзора за исполнением закона и уголовного преследования и в этом своем качестве обладает уникальным правоохранным и правозащитным потенциалом.

Нет необходимости доказывать, что любая реформа не может проводиться ради самой реформы и являться самоцелью. Как несомненно и то, что любые преобразования, в том числе и реформирование такого важного института государства, как прокуратура, должно содержать позитивный заряд, служить прогрессу и носить постепенный, поэтапный и предсказуемый характер с учетом реального состояния законности и правопорядка, и проходить на твердом фундаменте преемственности отечественного опыта с разумным использованием зарубежных правовых аналогов.

Прокурорский надзор в Республике Казахстан, как и в других государствах, призван обеспечивать соблюдение законности, правопорядка и защиту прав граждан. В условиях глобализации, стремительного развития технологий и изменения политической и экономической ситуации в мире, надзорные органы сталкиваются с новыми вызовами, требующими комплексного и эффективного подхода. Правовая политика в сфере прокурорского надзора должна быть динамичной, способной оперативно реагировать на изменения, а также предвидеть потенциальные угрозы правопорядку и правам граждан.

Современные вызовы прокурорского надзора

1. Глобализация и транснациональная преступность. В условиях глобализации на международной арене появляется все больше угроз, которые выходят за рамки национальных границ. Прокурорский надзор сталкивается с проблемой транснациональной преступности, которая включает международный терроризм, киберпреступность, торговлю людьми, коррупцию и финансовые преступления. Эти угрозы требуют от прокуратуры Казахстана не только совершенствования национального законодательства, но и активного сотрудничества с международными правозащитными и правоохранительными учреждениями. Для борьбы с такими преступлениями необходимо устанавливать эффективные механизмы взаимодействия, а также развивать международное правовое сотрудничество, основанное на общих принципах правосудия и уважения прав человека.

2. Цифровизация и киберугрозы. Одним из важнейших факторов, влияющих на современное правосудие, является цифровизация. Внедрение информационных технологий во все сферы жизни значительно усложняет задачи обеспечения законности. Современные угрозы, такие как киберпреступность, незаконный оборот информации, защита персональных данных, ставят перед прокурорским надзором новые вызовы. Прокурор должен следить за соблюдением законности в условиях быстрого развития цифровых технологий, которые позволяют преступникам использовать новые способы обхода существующих правовых норм. Для этого необходимо усилить мониторинг интернет-пространства, внедрять новые механизмы защиты информации, а также разрабатывать и внедрять новые подходы к борьбе с киберпреступностью.

3. Необходимость реформ в правоохранительной системе. Современная правоохранительная система Казахстана сталкивается с проблемами, связанными с коррупцией, злоупотреблением властью и несоответствием современной реальности. Эти факторы требуют усиления контроля со стороны прокуратуры и проведения реформ, направленных на

повышение эффективности работы правоохранительных органов. Важно, чтобы прокуратура, являясь независимым органом, не только следила за соблюдением законности, но и обеспечивала справедливость в действиях правоохранительных органов, предотвращала превышение полномочий, а также содействовала борьбе с коррупцией. Это также подразумевает развитие внутреннего контроля за действиями прокурорских работников и усиление ответственности должностных лиц.

4. Высокий уровень правовой безграмотности и низкое правосознание населения. Важной проблемой, с которой сталкивается прокурорский надзор, является низкий уровень правовой грамотности и правосознания населения. Несмотря на различные инициативы и мероприятия, направленные на повышение правовой культуры, значительная часть населения Казахстана не обладает достаточными знаниями о своих правах и обязанностях. Это приводит к росту правонарушений и нарушений прав граждан. Прокуратура в данном контексте играет важную роль в правовом просвещении, предоставляя гражданам информацию о законных способах защиты своих прав. Необходима разработка новых стратегий и программ, направленных на повышение правовой грамотности, включая интеграцию правовых знаний в образовательные программы и развитие доступных онлайн-ресурсов для граждан.

5. Адаптация законодательства к международным стандартам. В условиях интеграции Казахстана в международное сообщество становится важным привести национальное законодательство в соответствие с международными правовыми стандартами. Прокурорский надзор в таких условиях требует не только приведения законодательства в соответствие с международными обязательствами, но и активного участия в создании эффективных механизмов правозащитной деятельности. Важно также учитывать международный опыт в области прав человека и правосудия, что позволяет Казахстану развивать правовую систему в соответствии с лучшими мировыми практиками.

Пути совершенствования правовой политики в сфере прокурорского надзора

1. Усиление международного сотрудничества. В условиях роста транснациональной преступности и глобализации необходимо продолжать углублять сотрудничество с международными правозащитными и правоохранительными организациями. Это предполагает активное участие Казахстана в международных правовых инициативах, обмен опытом с коллегами из других стран, а также участие в разработке и внедрении глобальных стандартов правосудия. Прокурорские органы Казахстана должны

активно взаимодействовать с международными организациями в борьбе с киберпреступностью, терроризмом, коррупцией и другими транснациональными угрозами.

2. Использование современных технологий в работе прокуратуры. Для повышения эффективности прокурорского надзора и адаптации к современным вызовам необходимо активно внедрять информационные технологии и цифровые решения. Это позволит существенно улучшить мониторинг законности, ускорить процессы обработки данных и повысить прозрачность работы прокуратуры. Внедрение искусственного интеллекта для анализа данных и выявления нарушений, а также создание онлайн-платформ для подачи жалоб и обращений граждан способствует ускорению процессов и улучшению взаимодействия прокуратуры с населением.

3. Реформа прокурорского надзора. Совершенствование прокурорского надзора в Казахстане должно стать важной частью реформы правоохранительной системы. Важно продолжить развитие независимой системы контроля за деятельностью прокуратуры, повысить ее роль в борьбе с коррупцией и обеспечении законности в действиях государственных органов. Для этого следует укрепить внутренний контроль и создать независимые институты, которые бы следили за действиями прокуратуры, предотвращали злоупотребления и повышали бы доверие к работе надзорных органов.

4. Повышение правовой грамотности и правосознания населения. Образовательные программы по правам человека, гражданским правам и правовому поведению должны быть интегрированы на всех уровнях образовательной системы. Также важно развивать системы правового консультирования и поддержку граждан в вопросах защиты их прав. Прокурорские органы могут играть активную роль в просвещении общества, распространяя информацию о способах защиты прав через различные каналы, включая цифровые ресурсы.

5. Адаптация законодательства к международным стандартам. Для эффективного взаимодействия с международными правозащитными и правовыми структурами необходимо продолжить процесс адаптации национального законодательства к международным стандартам. Это включает совершенствование механизмов защиты прав человека, принятие новых норм, соответствующих международным стандартам, и разработку стратегий, направленных на укрепление правового государства в Казахстане.

6. Снижение административных барьеров и бюрократии. Для повышения эффективности работы прокуратуры необходимо разработать и внедрить механизмы, которые минимизируют административные барьеры и

бюрократические препятствия. Это создаст условия для более оперативного принятия решений и более эффективного взаимодействия с гражданами и другими государственными органами.

7. Обучение и повышение квалификации кадров. Ключевым элементом повышения качества работы прокуратуры является непрерывное обучение и повышение квалификации сотрудников. Прокурорские органы должны обеспечивать своим сотрудникам доступ к современным знаниям в области прав человека, информационных технологий и международного правосудия. Это не только повысит профессиональный уровень прокуроров, но и укрепит доверие граждан к правовым институтам.

Правовая политика в сфере прокурорского надзора должна быть гибкой, динамичной и адаптивной, чтобы эффективно отвечать на современные вызовы, стоящие перед правовой системой Казахстана. Усиление международного сотрудничества, внедрение современных технологий, проведение реформ в правоохранительных органах, повышение правовой грамотности населения и адаптация законодательства к международным стандартам — все эти направления необходимы для обеспечения законности, защиты прав граждан и укрепления правопорядка в стране. Совершенствование правовой политики в сфере прокурорского надзора создает основу для стабильного развития государства, справедливого правосудия и повышения доверия общества к органам власти.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2017.